

Заключение

Контрольно – счетной комиссии Ровеньского района на проект местного бюджета Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 -2026 годов.

05.12.2023 года

Заключение контрольно – счетной комиссии Ровеньского района на проект решения земского собрания «О местном бюджете Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной комиссии Ровеньского района, утвержденным решением Муниципального Совета муниципального района «Ровеньский район» от 24.11.2021 года №42/315, соглашением о передаче (принятии) части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля от 04.02.2022 года №6, положением о бюджетном процессе в Лознянском сельском поселении, утвержденном решением земского собрания Лознянского сельского поселения от 25.02.2019 года №22 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Контрольно-счетная комиссия Ровеньского района рассмотрев проект решения «О местном бюджете Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета и другие материалы, отмечает следующее.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения «О местном бюджете Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав показателей, предлагаемых к утверждению проектом на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит) отвечает нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст.172 Бюджетного кодекса РФ проект «Местного бюджета Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» основывается на Прогнозе социально-экономического развития Лознянского сельского поселения на 2024-2026 годы, утвержденным постановлением администрации Лознянского сельского поселения от 14.11.2023 года №60, муниципальной программе «Социально-экономическое развитие Лознянского сельского поселения».

Основные характеристики проекта решения «О местном бюджете Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ в представленном проекте решения о местном бюджете Лознянского сельского поселения

предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета:

	2024 год (тыс. рублей)	2025 год (тыс. рублей)	2026 год (тыс. рублей)
Объем доходов	6205,0	6279,0	4286,5
Объем расходов	6403,0	6422,0	4547,5
Дефицит (-)	198,0	143,0	261,0

Таким образом, к утверждению на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предлагается дефицитный бюджет. В сравнении с оценкой ожидаемого исполнения на 2023 год в 2024 году планируется уменьшение дефицита местного бюджета Лознянского сельского поселения на 186,0 тыс. рублей.

Планируемый объем доходов на 2024 год в сумме 6205,0 тыс. рублей, ниже ожидаемого поступления в 2023 году на 31%. Расходы местного бюджета планируются в сумме 6403,0 тыс. рублей или на 32% ниже ожидаемых расходов.

Утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом - на 1 января 2025 года в сумме 0 рублей, на 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0 рублей.

Доходы местного бюджета Лознянского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Лознянского сельского поселения на 2024 год прогнозируется в сумме 6205,0 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема налоговых доходов в сумме 2592,0 тыс. рублей или 42% и безвозмездных поступлений получаемых из бюджета муниципального района в виде дотаций, субвенций, субсидий, межбюджетных трансфертов в сумме 3613,0 тыс. рублей или 58% от общей суммы доходов проекта бюджета на 2024 год.

В состав собственных доходов местного бюджета на 2024 год входят: - налоговые поступления в сумме 2110,0 тыс. рублей или 81% от собственных доходов.

-неналоговые поступления в сумме 482,0 тыс. рублей или 19% от собственных доходов.

Формирование налоговых доходов, осуществляется на основании статьи 61.5 Бюджетного кодекса РФ с учетом ожидаемой оценки поступления налоговых доходов в текущем году.

На плановый период 2025 и 2026 годов доходы запланированы в сумме 6279,0 тыс. рублей и 4286,5 тыс. рублей, в том числе собственные доходы на 2025 год в сумме 2658,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 2734,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления на 2025 год запланированы в сумме 3621,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1552,5 тыс. рублей.

В сравнении с ожидаемыми показателями на 2023 год, доходы бюджета на 2024 год уменьшатся на 2815,0 тыс. рублей или 13%, собственные доходы увеличатся на 364,0 тыс. рублей или 116%, безвозмездные поступления уменьшатся на 3179,0 тыс. рублей или 47%.

Налоговые доходы.

Основную долю налоговых доходов составляет **земельный налог с физических лиц** 832,0 тыс. рублей (39%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления земельного налога с физических лиц на 2025 год составляет в сумме 849,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 874,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления **земельного налога с организаций** в бюджет сельского поселения составит 96,0 тыс. рублей (4%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления земельного налога с организаций на 2025 год составляет в сумме 98,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 101,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления **налога на доходы физических лиц** в бюджет сельского поселения составит 80,0 тыс. рублей (4%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 2%.

Сумма поступлений в бюджет сельского поселения налога на доходы физических лиц на 2025 год прогнозируется в сумме 83,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 86,0 тыс. рублей.

Поступление **налога на имущество физических лиц**, в бюджет сельского поселения на 2024 год прогнозируется в сумме 372,0 тыс. рублей (18%). Норматив отчисления налога в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления налога на имущество физических лиц в бюджет сельского поселения на 2025 год составляет в сумме 387,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 402,0 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог в бюджет сельского поселения на 2024 год прогнозируется в сумме 730,0 тыс. рублей (35%). Норматив отчисления единого сельскохозяйственного налога в бюджет сельского поселения составляет - 30 %.

Прогноз поступления единого сельскохозяйственного налога в бюджет сельского поселения на 2025 год составляет 759,0 тыс. рублей, на 2026 год составляет 789,0 тыс. рублей.

Поступление налоговых доходов в 2024 году прогнозируются с увеличением на 171,0 тыс. рублей или 109%, по сравнению с 2023 годом за счет увеличения единого сельскохозяйственного налога.

Неналоговые доходы.

Поступление доходов в виде **арендной платы за земельные участки** в бюджет сельского поселения на 2024 год прогнозируется в сумме 413,0 тыс. рублей на 186,0 тыс. рублей или 180% выше ожидаемых расходов на 2023 год. Норматив отчисления в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления доходов от сдачи в аренду земельных участков на 2025 год составляет 413,0 тыс. рублей, на 2026 год составляет 413,0 тыс. рублей.

Поступление доходов в виде **арендной платы за сдачу в аренду имущества** в бюджет сельского поселения на 2024 год прогнозируется в сумме 69,0 тыс. рублей на 7,0 тыс. рублей или 111% выше ожидаемых расходов на 2023 год. Норматив отчисления в бюджет сельского поселения 100%.

Прогноз поступления доходов от сдачи в аренду земельных участков на 2025 год составляет 69,0 тыс. рублей, на 2026 год составляет 69,0 тыс. рублей.

Поступление неналоговых доходов в 2024 году прогнозируются с увеличением на 193,0 тыс. рублей или 167%, по сравнению с 2023 годом за счет увеличения доходов в виде арендной платы за земельные участки.

Нормативы отчислений налогов в бюджет поселения осуществляются согласно Приложения №3 «Нормативные зачисления отдельных видов доходов налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и соответствуют ст. 61.5, ст.62 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте местного бюджета поселения на 2024 год **раздел «Безвозмездные поступления»** сформирован в сумме 3613,0 тыс. рублей, в том числе дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 3034,0 тыс. рублей, субвенции в сумме 14,5 тыс. рублей, субсидии в сумме 199,5 тыс. рублей, межбюджетные трансферты в сумме 365,0 тыс. рублей.

На плановый период 2025 года предусмотрено безвозмездных поступлений в сумме 3621,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1552,5 тыс. рублей, в том числе дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 2025 год в сумме 3034,0 тыс. рублей, 2026 год – 959,0 тыс. рублей, субвенции на 2025 год в сумме 14,5 тыс. рублей, 2026 год – 12,5 тыс. рублей, субсидии на 2025 год в сумме 207,5 тыс. рублей, 2026 год - 216,0 тыс. рублей, межбюджетные трансферты на 2025 год в сумме 365,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 365,0 тыс. рублей.

Расходы местного бюджета Лознянского сельского поселения.

Расходы местного бюджета Лознянского сельского поселения представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов местного бюджета в соответствии с приказом Минфина Российской Федерации от 24.05.2022 года №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Статьей 5 проекта решения о местном бюджете предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и группам видов классификации расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, ведомственную структуру расходов местного бюджета, объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств.

Расходы бюджета на 2024 год прогнозируются в объёме 6403,0 тыс. рублей, ниже ожидаемых расходов на 2023 года на 3001,0 тыс. рублей или 32%.

На плановый период 2025 и 2026 годов составляет 6422,0 тыс. рублей и 4547,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2024 год запланированы в размере 3902,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемых расходов на 2023 года на 21,0 тыс. рублей или 1%.

Расходы по подразделу 0104 «Функционирование правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Лознянского сельского поселения» муниципальной программы «Социально-экономического развития Лознянского сельского поселения на 2015-2025 годы» предусмотрены в сумме 2304,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы всего в сумме 1598,0 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Лознянского сельского поселения» муниципальной программы «Социально-экономического развития Лознянского сельского поселения на 2015-2025 годы» в сумме 1591,0 тыс. рублей;

–на непрограммные мероприятия направленные на реализацию политики в области приватизации и управления муниципальной собственностью в сумме 7,0 тыс. рублей.

На плановый период 2025 и 2026 год по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в сумме 3610,0 тыс. рублей и 3651,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не предусматриваются.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2024 год запланированы в размере 7,0 тыс. рублей, ниже ожидаемых расходов на 2023 года на 1899,0 тыс. рублей.

По данному разделу расходы осуществляются в рамках подпрограмм:

«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Лознянского сельского поселения» в сумме 2,0 тыс. рублей;

«Противодействие терроризму и экстремизму на территории Лознянского сельского поселения» на мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности и безопасности в сумме 5,0 тыс. рублей.

На плановый период 2025 и 2026 годы расходы не предусматриваются.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2024 год запланированы в размере 389,5 тыс. рублей, ниже ожидаемых расходов на 2023 год на 532,5 тыс. рублей или 58%.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы направлены на непрограммное мероприятие по осуществлению полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Лознянском сельском поселении в сумме 14,5 тыс. рублей,

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы планируются в рамках подпрограммы «Совершенствование и развитие дорожной сети в Лознянском сельском поселении» на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 365,0 тыс. рублей.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы направлены на непрограммное мероприятие по осуществлению мероприятий по землеустройству и землепользованию в сумме 10,0 тыс. рублей.

На плановый период 2025 и 2026 год по разделу запланированы расходы в сумме 379,5 тыс. рублей и 377,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2024 год запланированы в размере 1523,5 тыс. рублей, ниже ожидаемых расходов на 2023 года на 400,5 тыс. рублей или 21%.

По данному разделу расходы осуществляются в рамках подпрограммы «Организация благоустройства территории и содержание объектов внешнего благоустройства Лознянского сельского поселения» муниципальной программы «Социально-экономического развития Лознянского сельского поселения на 2015-2025 годы» в сумме 1523,5 тыс. рублей, в том числе на межбюджетные трансферты по организации наружного освещения населенного пункта в сумме 797,5 тыс. рублей.

На плановый период 2025 и 2026 годов расходы запланированы в сумме 918,5 тыс. рублей и 220,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0700 «Образование»** на 2024 год запланированы в размере 3,0 тыс. рублей, ниже ожидаемых расходов на 7,0 тыс. рублей.

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» расходы осуществляются в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Лознянского сельского поселения» муниципальной программы «Социально-экономического развития Лознянского сельского поселения на 2015-2025 годы» и предусмотрены на повышение квалификации, профессиональной подготовке и переподготовке кадров в сумме 3,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **0800 «Культура и кинематография»** на 2024 год запланированы в размере 578,0 тыс. рублей, ниже ожидаемых расходов на 26,0 тыс. рублей или 4%.

По подразделу 0801 «Культура» расходы планируются в рамках подпрограммы «Развитие культурно-досуговой деятельности в Лознянском сельском поселении» муниципальной программы «Социально-экономического развития Лознянского сельского поселения на 2015-2025 годы» в сумме 347,0 тыс. рублей, в том числе:

-межбюджетные трансферты на выполнение полномочий в части создания условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры в сумме 324,0 тыс. рублей,

-на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрены в сумме 23,0 тыс. рублей.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» расходы планируются в рамках подпрограммы «Развитие культурно-досуговой деятельности в Лознянском сельском поселении» на содержание здания Лознянского СДК филиал МБУК «Ровеньский ЦКР» в сумме 231,0 тыс. рублей.

На плановый период 2025 и 2026 годов расходы запланированы в сумме 1368,0 тыс. рублей и 101,0 тыс. рублей.

Основным принципом формирования расходов местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов остается реализация программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета с одновременным проведением оценки эффективности реализации муниципальных программ. В проекте местного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Лознянского сельского поселения». (Приложение №9,10 к проекту местного бюджета).

Расходы местного бюджета на 2024 год в рамках реализации программы составили 6371,5 тыс. руб. или 99,5 % от общих расходов бюджета.

Анализ финансирования муниципальной программы согласно, паспорта и планируемых расходов согласно, проекта бюджета представлен в таблице.

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем фин-ния согласно паспорта программы (тыс. руб.)	Объем фин-ния по проекту бюджета на 2024 г (тыс. руб.)	Отклонение (тыс. руб.)
1.	«Организация благоустройства территории и содержание объектов внешнего благоустройства Лознянского сельского поселения»	1975,7	1523,5	-452,2
2.	«Развитие культурно-досуговой деятельности в Лознянском сельском поселении»	577,0	578,0	+1,0
3.	«Обеспечение реализации муниципальной программы «Социально-экономическое развитие Лознянского сельского поселения »	4304,0	3898,0	-406,0
4.	«Совершенствование и развитие дорожной сети в Лознянском сельском поселении»	395,0	365,0	-30,0
5.	«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Лознянского сельского поселения»	1851,8	2,0	-1849,8
6.	«Противодействие терроризму и экстремизму на территории Лознянского сельского поселения	5,0	5,0	0
	ИТОГО:	9108,5	6371,5	-2737,0

Как видно из анализа, объем финансирования согласно паспорта муниципальной программы не соответствует объему ассигнований предусмотренных на финансовое обеспечение программы в местном бюджете на 2024 год. Согласно п.2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальная

программа подлежит приведению в соответствии с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Не программные расходы местного бюджета Лознянского сельского поселения составили 31,5 тыс. рублей или 0,5% от общего объема утвержденных расходов на 2024 год.

В состав не программных направлений включаются расходы:

- по осуществлению полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в сумме 14,5 тыс. рублей;

- на реализацию политики в области приватизации и управления муниципальной собственностью в сумме 7,0 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по землеустройству и землепользованию в сумме 10,0 тыс. рублей.

На плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрено финансирование не программных направлений деятельности в сумме 14,5 тыс. рублей и 12,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, направляемые из местного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены на 2024 год в сумме 23,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 24,0 тыс. рублей, на 2026 год 0 рублей.

В соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ утверждены условно утвержденные расходы на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 146,0 тыс. рублей и 198,0 тыс. рублей, что составляет 2,5% и 5%. Размер условно утвержденных расходов соответствует нормам п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5%.

Анализ сбалансированности бюджета.

Проектом решения «О местном бюджете Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджет сформирован с дефицитом на 2024 год в сумме 198,0 тыс. рублей на плановый период 2025 и 2026 годов сумме 143,0 тыс. рублей и 261,0 тыс. рублей.

Соблюдены требования ст.96 Бюджетного кодекса РФ в части источников финансирования дефицита. В состав источников финансирования дефицита включены: -изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Размер дефицита соответствует требованиям п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ и составляет на 2024 год 8%, на плановый период 2025 и 2026 годов 5% и 10%.

Выводы и предложения.

1.Представленный для экспертизы проект «О местном бюджете Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2.Экспертиза проекта решения «О местном бюджете Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» показала:

-доходная часть местного бюджета сформирована в соответствии со статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Доходы местного бюджета на 2024 год запланированы в сумме 6205,0 тыс. рублей, в том числе собственные доходы в сумме 2592,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления 3613,0 тыс. рублей, на плановый период 2025 год в сумме 6279,0 тыс. рублей, 2026 год - 4286,5 тыс. рублей;

-объем расходов местного бюджета в 2024 году прогнозируется в сумме 6403,0 тыс. рублей, на плановый период 2025 года в сумме 6422,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 146,0 тыс. рублей и 2026 год в сумме 4547,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 198,0 тыс. рублей;

-проект местного бюджета Лознянского сельского поселения сформирован с дефицитом на 2024 год сумме 198,0 тыс. рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 143,0 тыс. рублей и 261,0 тыс. рублей.

В состав источников финансирования дефицита включены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.Размер дефицита соответствует требованиям установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-на реализацию муниципальной программы «Социально-экономического развития Лознянского сельского поселения на 2015-2025 годы » на 2024 год планируются расходы в сумме 6371,5 тыс. рублей или 99,5% от общего объема расходов бюджета. На плановый период 2025 и 2026 годы расходы запланированы в сумме 6407,5 тыс. рублей или 99,8%, 4535,0 тыс. рублей или 99,8% .

-в проекте решения в полном объеме соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по условно утвержденным расходам (статья 184.1 БК РФ).

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О местном бюджете Лознянского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетная комиссия Ровеньского района считает что, проект соответствует требованиям бюджетного законодательства и рекомендует к рассмотрению.

**Председатель контрольно - счетной
комиссии Ровеньского района**



Л.А.Курочка

Исполнитель М.Н.Грудинина, инспектор
Контрольно- счетной комиссии
Ровеньского района